

Kunnallisten palvelujen yksityistämisen muodot ja liikkeen luovutuksen soveltamisala – eräitä riita-asioita kunnissa

ABSTRAKTI

Kunnallisten palvelujen *yksityistäminen* on ollut valtion rahoitustilanteen huononnettua ajankohtainen asia Suomessakin. Kunnissa on runsaasti henkilöstöä, ja heidän palkkakulut muodostavat huomattavan osuuden koko julkisen sektorin toimintamenoista. Vaikka yksityistämisen oikeudellisia edellytyksiä on jonkin verran tutkittu, ei kunnallisten palvelujen yksityistämisen muotoja ja niiden liikkeen luovutuksen soveltamisalaa ole juuri lainkaan tutkittu.

Tutkimuksen lainopillisen osan *tutkimusongelmana* on se, milloin kunnallisten palvelujen yksityistämisessä on kyse liikkeen luovutuksesta. Kuntien riita-asioista on tavoitteena selvittää käytännöllisellä tarkastelulla mistä riidoissa on kysymys, arvioida niitä oikeudellisesti sekä arvioida myös tässä lainsäädännön kehittämismahdollisuuksia riita-asioiden pohjalta.

Tutkimuksen tavoitteena on siten selvittää 1) yksityistämisen muodot kuntasektorilla, jolloin tarkastellaan myös sitä, milloin on kyse liikkeenluovutuksesta sekä 2) millaisia riitoja kunnissa esiintyy. Tutkimuksen näkökulma on työoikeudellinen.

Kunnallisten palvelujen yksityistäminen Suomessa on osa laajempaa globaalia yksityistämiskehitystä. Yksityistämisen sääntely on responsiivinen suhteessa yhteiskunnan muuhun kehitykseen ja tavoitteisiin. Toisaalta oikeusjärjestelmä toimii refleksiivisesti huomioiden yksityistämistapauksissa muun muassa yhdenvertaisuuskysymykset.

Responsiivinen liikkeenluovutusnormisto on säädetty tarkoituksena parantaa työntekijöiden eli Euroopan unionin kansalaisten asemaa yritysjärjestelyissä. Tämä nähtiin tarpeellisena, koska Euroopan unionissa oli alkuaikoina keskitytty pääasiassa vain yritysten toimintaedellytysten kehittämiseen.

Liikkeenluovutuskiistoja on ratkaistu ylikansallisesti korkeimmalla tasolla Euroopan unionin tuomioistuimessa. Tämä tuomioistuin on refleksiivisesti luonut liikkeenluovutusnormiston jatkuvasti kehittyneen tulkintalinjan.